
la igualmente trágica de la "apelación al cielo".

PD.– Aquel joven anarquista terminó siendo el último alcalde republicano de su pueblo que es el mío. Desapareció en el frente

durante la guerra civil. Pero su hermoso artículo sigue vigente en los estatutos de los Ateneos de Andalucía.

[Antonio Manuel RODRÍGUEZ RAMOS]

Economía

FRUET CARDOZO, J. V. (2013) *Nuevos modelos alternativos de financiamiento para el Paraguay*, Paraguay, s.e., 632 pp.

Vicente FRUET es profesor de la Facultad de Derecho y de Ciencias Económicas y Empresariales de la Universidad de Córdoba y tiene una larga experiencia como consultor de organismos internacionales y como investigador.

El libro que comentamos corresponde al contenido de su tesis doctoral; dado que tiene un esquema algo diferente en este tipo de obras, unido a su posible aplicación en la política de su país, está justificada su publicación que apenas ha exigido algunas, pocas, adaptaciones. Aunque el estudio finaliza en 2000, el mismo autor afirma que

lo que el libro presenta en su primera parte, lamentablemente, continúa formando parte de la realidad actual (pág. 13);

otra frase en este mismo sentido:

Es frecuente que las tesis doctorales queden en una "cajón" y se olviden hasta por los propios autores... Me consta que altos dirigentes políticos de Paraguay se han interesado por su contenido... cuando leí que se estaba tratando de renegociar el

Tratado de Itaipú, pensé que el trabajo de Vicente durante estos años no había sido inútil (pp. 10–11);

sirvan estas frases de explicación del interés de su edición.

Su objetivo aparece claramente en la pág. 20:

El objetivo fundamental de esta investigación es la demostración del fracaso del modelo de financiamiento adoptado para el desarrollo de Paraguay, durante la segunda mitad del siglo XX, y frente a ello, proponer nuevas alternativas de financiación.

Veamos ahora brevemente el contenido de los distintos capítulos que van precedidos de tres prólogos: dos de los directores de la tesis y uno del autor.

El capítulo 1 "Reseña histórica de la política y de la economía paraguaya 1950–2000" no se limita, por tanto, a los problemas políticos, demostrando que como se dice con frecuencia "la economía importa". Insiste en las divisiones del país en relación con la política, la distribución de la renta e incluso con el fútbol (véase la pág. 33). Describe la situación muy negativa del país durante la dictadura de Stroessner, si bien termina con un párrafo desalentador:

lamentablemente, debido a la notoria ineficacia de la clase política nacional, los 20 años de democracia, tampoco se ha traducido en una mejora de las condiciones de vida de la población (pág. 114).

Además de la corrupción, típica de un régimen dictatorial, señala casos de evasión de divisas y de contrabando que impidieron el aprovechamiento eficaz de los recursos. Tiene un apartado interesante sobre MERCOSUR (el mercado común de América del Sur) en el que aparece un párrafo que resume su opinión:

como institución, el MERCOSUR continúa vivo, y puede percibirse aún signos de esperanza... Pero la tarea para hacerlo funcionar como un verdadero mercado común será larga y dura (pág. 101);

quizás esta iniciativa ha experimentado cambios sustanciales en los años más recientes... pero eso es otra cuestión.

El capítulo 2 "América Latina. Aspectos económicos" extiende el análisis económico del Paraguay en el marco de América Latina y el Caribe con un especial detalle de los aspectos financieros de los organismos multilaterales de desarrollo. Un párrafo de la pág. 138 adelanta ya una de las conclusiones de V. Fruct:

Lo más grave del caso es que no aparecen pruebas fehacientes de realizarse esfuerzos serios en el seno de los organismos multilaterales ni de los gobiernos, para analizar, diagnosticar y proponer alternativas válidas para revertir la situación. Todas las aplicaciones fueron y continúan siendo medidas cosméticas de corto plazo, basadas en dos recomendaciones genéricas de los organismos multilaterales acreedores...: propiciar programas de reforma tributaria que tienen como objetivo la austeridad fiscal... y los programas de modernización del estado, que desembo-

can en una "carrera" de privatizaciones de las entidades públicas.

El capítulo 3 "Financiamientos recibidos por Paraguay. 1950 a 2000" es el resultado de una minuciosa investigación del autor que ha requerido la recogida de datos de los organismos nacionales e internacionales que han proporcionado financiación al país: Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Banco Mundial (BM), Fondo Financiero para el Desarrollo de la Cuenca del Plata (FONPLATA), y otros. Esta información por sí sola justifica la valoración muy positiva del estudio. Lo paradójico de estas ayudas queda patente en el párrafo siguiente:

en base a lo expuesto podemos adelantar que el gran déficit del modelo de financiamiento fue la insuficiente inversión en los sectores sociales. Estos programas se iniciaron recién cuando la cruda realidad de la pobreza hizo su aparición masiva en las principales calles... (pág. 183).

El capítulo 4 "Análisis de los impactos de los financiamientos externos recibidos" nos dice los resultados que han proporcionado estas ayudas a la economía de Paraguay; en concreto, se detiene en los sectores: carreteras, educación, salud y saneamiento y vivienda. Varios párrafos critican los escasos impactos de las ayudas:

los préstamos externos pudieron haber servido para pavimentar 5.820 kilómetros de carreteras pavimentadas, pero, sólo se asfaltaron 2.302 kilómetros (pág. 233); los centros y puestos de salud sí se construían, pero, los equipamientos se adquirían sólo para algunos de ellos... Sólo en ocasión de las respectivas inauguraciones, los equipos eran trasladados de centro en centro... (pág. 251); el 41% de la población del país, es decir, unas 2.255.000 personas, no tiene acceso al agua potable (pág. 281); el endeudamiento externo no tuvo el impacto esperado para reducir sustancialmente la tasa de absorción,

ni la tasa de retención escolar, porque resultó insuficiente, o fue utilizado inadecuadamente (pág. 334); el sector vivienda constituye una prioridad que debe ser estudiada de forma conjunta... analizando opciones viables tendentes a regularizar gradualmente el déficit de vivienda para los 2.131.492 paraguayos... (pág. 362).

A modo de ejemplo, se describen unos casos concretos de problemas sanitarios, de viviendas inadecuadas, etc., destacando entre ellos un caso de corrupción que "salpicó" al BID) (véanse las pp. 359 a 361).

Fruet no se limita a criticar la realidad de la ayuda al Paraguay, sino que ofrece propuestas de solución que se explicitan en el capítulo 5 "Nuevo modelo alternativo de financiación de Paraguay". Veámoslo por sectores: 1) carreteras; fondos del presupuesto público (en concreto, los correspondientes al Ministerio de Defensa, lo que sería posible con una mejor organización y dimensionamiento de las fuerzas armadas), creación de una sociedad mixta y acceso a los créditos concesionales de los organismos multilaterales; 2) salud y saneamiento; renegociación del Tratado de Itaipú con Brasil, cuyas condiciones son injustamente favorables a este último país; 3) educación; nuevos préstamos exteriores, condonación parcial de la deuda y acciones de desarrollo de las ONG; 4) vivienda; emisión de bonos en los mercados de capitales e incluso en el del propio país si se consigue una profundización del mismo. El propio Fruet comprende que la realización de estas propuestas no es fácil de conseguir pero tampoco las considera "utópicas".

Todos estos aspectos se resumen en el apartado de Conclusiones, en el que se hace también una llamada al sector privado:

el sector privado paraguayo debe tomar conciencia que su rol en el desarrollo del país resulta impostergable... El empresario pequeño, mediano y, sobre todo, el grande, debería ajustar, durante unos pocos años, el último renglón de su Estado de Pérdidas y Ganancias, para que sus empleados posean una pequeña mejoría de su poder adquisitivo... será un beneficio para todos -y por ende, para todo el país- en el mediano plazo (pág. 617).

El libro tiene algunas cuestiones discutibles, pero de menor importancia. Por ejemplo: el cálculo de los valores reales tomando como base el último año del período, en lugar del primero del mismo, nos resulta algo poco acostumbrado, aunque no se puede considerar incorrecto; también, en el mismo sentido, se utiliza el cambio exterior de la moneda del Paraguay para obtener valores reales; ciertamente es una manera indirecta de tener en cuenta las variaciones de precios, aunque quizás hubiera sido más exacto haber utilizado los índices de precios interiores y relativos.

La edición está muy bien impresa y tiene unas bellas fotos (muestra del "amor" de V. Fruet por su país). Tiene algunas erratas, lógicas en un texto tan extenso, pero son bastantes escasas. Por ejemplo, echamos en falta los datos de ISBN, etc. y una mayor exactitud en el índice. Hay también una alusión a un anexo n° 2 que no hemos podido localizar.

En resumen, una excelente investigación que será de gran utilidad no sólo a los responsables de la política y de la economía paraguaya sino también para todos los interesados en los procesos de desarrollo de países emergentes.

[Virginia NAVAJAS ROMERO]