

---

## RESEÑAS

---

### ÉTICA

---

SÁNCHEZ VIDAL, A. (1999), *Ética de La intervención social*, Barcelona, Paidós, 212 págs.

---

Alipio Sánchez Vidal es profesor de Psicología Comunitaria y de Ética en la Facultad de Psicología de la Universidad de Barcelona. Este dato ayuda a comprender el enfoque de la presente obra, que se añade a varias otras publicadas por él sobre materias afines. Porque son la psicología general y la psicología social las disciplinas que más contribuyen a elaborar esta ética de la intervención social.

Pero esto no significa que el autor reduzca la ética a análisis psicológico. Ya el capítulo 1º no deja lugar a dudas sobre su preocupación por la crisis moral de nuestro tiempo, como consecuencia de la modernidad y de la posmodernidad, que se encarga de precisar con todo rigor. Este análisis, que se ve muy elaborado, es una garantía sobre el enfoque de toda la obra.

¿De qué concepto de intervención social se parte? La intervención social queda presentada como acción externa a un sistema social, intencional y basada en algún tipo de autoridad (política, científico-técnica o moral), para mejorar dicho sistema social, el cual habría perdido su capacidad de autorregularse y se muestra por ende incapaz de resolver sus propios problemas. Indudablemente tal definición plantea nu-

merosos problemas éticos, tanto para la justificación de la intervención social (ética *de* la intervención social) como para su desarrollo (ética *en* la intervención social). Estos dos son los grandes epígrafes de la parte central de la obra, que ocupa los tres últimos capítulos.

Pero el autor dedica un buen número de páginas (los tres primeros capítulos) a sentar los presupuestos sobre los que se van a desarrollar sus reflexiones de ética aplicada. Comienza, como ya indicamos, describiendo la crisis moral de nuestro tiempo, lo que se presenta como el motivo último para profundizar en la ética hoy. Esto le da pie para exponer con detención su concepción de la ética e insistir en la inevitabilidad de la misma, puesto que se trata de una dimensión irrenunciable de toda acción humana y social. Por eso el autor combate toda pretensión de neutralidad de la ciencia (sobre todo, de las ciencias sociales), buscando precisar lo específico de lo técnico y de lo ético, pero también la relación entre ambos.

En conjunto esta obra es una muestra más del interés creciente en torno a la ética —y, concretamente, de la ética aplicada y de la ética profesional—, que es característico de nuestro tiempo. El amplio elenco bibliográfico que se recoge al final sirve como prueba, no sólo de los conocimientos del autor, sino también de su tendencia a ceñirse a autores anglosajones (los que más han cultivado este ámbito). El interés por explicar qué se entiende por ética es otro de los valores de la obra, evitando así la tendencia de no pocos manuales a reducir-

se a un recetario de fórmulas o a una colección de casos prácticos. Pero el libro no es de fácil lectura, sobre todo en los primeros capítulos, en parte por la preocupación del autor por aprovechar en exceso las aportaciones de otros autores y/o de descender a excesivos detalles. También se echa de menos una mayor atención a otros ámbitos científicos, distintos de la psicología, como podrían ser los más directamente relacionados con la política social.

Ildefonso Camacho Laraña, S.J.

## POLÍTICA INTERNACIONAL

---

SEMINARIO DE INVESTIGACIONES PARA LA PAZ, (2000), *Asia: escenario de los desequilibrios mundiales*, Zaragoza, Diputación General de Aragón, 382 págs.

---

Todavía está cercana la visita del presidente del gobierno español a China y a otros países asiáticos en un viaje que constituye otro llamamiento de los gobiernos de las principales potencias del mundo a sus agentes económicos y sociales para que pongan su atención en Asia.

China y el temor en torno a lo que será del mundo cuando el gigante chino despierte; el mito del milagro asiático que ha presidido el debate sobre el desarrollo económico durante los 90; la recuperación de países como Vietnam o la crisis de Indonesia; el enigma de la India y tantas otras cosas más, sitúan a

Asia como protagonista del siglo XXI.

La sociedad española se enfrenta a este protagonismo con un notable desconocimiento que se empieza a paliar con trabajos como el que reseñamos a continuación.

*Asia: escenario de los desequilibrios mundiales* es resultado del trabajo del Seminario de Investigación para la paz en 1999. Este libro recoge los trabajos de una amplia y reconocida nómina de investigadores y está organizado en 6 bloques.

El primer bloque analiza la evolución histórica y la transición política de la región a partir de los textos de Florentino Rodao (profesor de relaciones internacionales de la Universidad Complutense), *Asia, una introducción histórica*; y de Fernando Delage (subdirector de la revista *Política Exterior*), *La inacabada transición política asiática*. La recuperación de la independencia después del período colonial en países con miles de años de civilización y la ausencia de la democracia entre los ingredientes del milagro económico, son dos aportaciones para enmarcar los rasgos de la región.

El segundo bloque mide el *Esplendor y crisis de los modelos económicos*, trata de determinar las claves de éxito y los desequilibrios que ha generado el llamado milagro asiático y que han puesto de manifiesto las recientes crisis financieras internacionales. Cuenta con los trabajos de Pablo Bustelo (Profesor de Economía Aplicada de la Universidad Complutense) *Las peculiaridades de Asia Oriental: desarrollo económico, crisis financieras y perspectivas en el siglo XXI*; de Luis de Sebastián (profesor de ESADE) *La necesidad de gobernar el sistema financiero*

global; y de Federico Abizanda (investigador del Seminario de Investigaciones para la Paz) que analiza el caso de la India en *Apuntes económicos sobre India*.

En el tercer bloque se recorren los *focos de tensión y conflictos armados* en la región. Alberto Piris (investigador del Centro de investigaciones para la paz) y José Javier Rueda (analista del Seminario de Investigaciones para la paz) analizan los rasgos generales y el origen de los conflictos y Quique Figaredo (responsable del Jesuit Refugee Service Cambodia) analiza el caso de Camboya.

El cuarto bloque aborda un tema de reciente actualidad como es el *Asia nuclear y el sistema de No Proliferación* a partir de los trabajos de Jozef Goldblat (Vicepresidente del Instituto de investigaciones para la paz en Ginebra) y de Vicente Garrido (profesor de la Universidad Carlos III e investigador del Seminario).

El quinto bloque de participaciones se centra en los *encuentros y desencuentros de culturas y religiones* a partir de los textos de Juan Masiá (profesor de la Sophia University de Tokio) y de Eva Borreguero (experta en el nacionalismo hindú desde las ciencias políticas). Las reflexiones en este ámbito ilustran nuestro especial desconocimiento de la dimensión cultural y religiosa de los países asiáticos. No hubiese sobrado una mayor dedicación a estos temas.

Finalmente, Juan Manuel López Nadal (diplomático) y Manuel Lejarreta (Subdirector para Asia continental del Ministerio de Asuntos Exteriores) sitúan los elementos del debate geoestratégico y de la posición de la política exterior española ante la región en el

sexto y último bloque *Asia en el marco de las relaciones Internacionales*. Este bloque se completa con los trabajos de Lucía Alonso y Federico Abizanda (investigadores del Seminario) sobre las relaciones entre Asia y África, y de Julia Remón (Profesora de la Universidad de Lérída) sobre los rasgos de la nueva Asia Central.

Se trata, en definitiva, de un trabajo completo y riguroso que ofrece una perspectiva variada de Asia para aquellos que sufren del frecuente problema del desconocimiento de la región; pero que también ofrece para los iniciados y conocedores una amplia serie de opiniones de reconocidos expertos sobre el tema. Los primeros deberán, no obstante, realizar una mirada previa al mapa de la región y a sus principales datos e indicadores para adentrarse en los análisis y debates que ofrece este libro.

Pedro Caldentey del Pozo

## CIENCIA POLÍTICA

---

GUERRERO SALOM, E. (2000), *Crisis y cambios en las relaciones Parlamento–Gobierno (1993–1996)*, Madrid, Tecnos, 348 págs.

---

Aunque el título es relativamente largo, todavía tendría que serlo más si quisiera informar claramente al lector de la materia del libro. Decimos «claramente» porque, una vez leída la obra, encontramos con que el título en síntesis recoge el contenido. Efectivamente,

en primer lugar tenemos un estudio que resume la problemática actual de las relaciones entre Ejecutivo y Legislativo en algunos regímenes europeos con especial referencia a España. Son los suficientes para que el lector, sin quedar abrumado por una información que el autor sin duda posee, comprenda que el caso español está dentro de lo que podríamos llamar la normalidad parlamentaria. Por eso, aunque el protagonista del libro es el régimen español, parece acertado haber preferido para el título el término más general de Parlamento al más restringido de Cortes.

En el amplio abanico de relaciones entre los dos Poderes, el autor se centra en la que tiene, sin duda, mayor contenido político: la función de control. Recogiendo y reflexionando sobre la doctrina, llega a la conclusión que el verdadero control es indirecto, a través de la influencia en la opinión pública.

En lo que podríamos llamar una segunda parte, el libro estudia esta problemática en lo que fue la V Legislatura del Reino de España, que ofreció como novedad en la historia de la reciente democracia española la inexistencia de una mayoría absoluta: el PSOE obtuvo 159 escaños. Era de esperar que en esta situación aumentaran las posibilidades de la función de control de Las Cortes. Y así fue. El autor hace lo que podríamos llamar una historia comentada de la actividad parlamentaria de esos años, para terminar en unas conclusiones que deberían ser tomadas en cuenta en la próxima reforma del Reglamento del Congreso y del Senado.

Fernando Prieto Martínez

## SERVICIOS SOCIALES

---

ZÉMAN, Z. Y HARSÁNYI, L. (2000), *Caught in the Net in Hungary and Eastern Europe: Partnership in Local Welfare Policy* (Cogidos en la Red. Hungría y la Europa del Este. Participación en la Política Local de Servicios Sociales), Budapest, Instituto de Sociología de la Academia Húngara de Ciencias, 325 págs.

---

Antes de 1900, el sistema socialista de los países de la Europa Central y del Este hacía imposible la participación de la sociedad civil o el mercado en el campo de los servicios sociales. No había relación alguna entre el Estado y la sociedad civil para la solución de los problemas sociales del país, ni había sitio para organizaciones asistenciales privadas sin ánimo de lucro. Pero con el cambio de sistema político ha habido una proliferación de organizaciones no gubernamentales de diverso carácter asistencial en todos los países de la órbita socialista.

El estudio de la profesora Széman y el profesor Harsányi intenta analizar en base a un estudio empírico de cuestionarios y entrevistas en profundidad, qué organizaciones entran en el campo de los servicios sociales, así como la forma de hacerlo y la motivación que los anima. El estudio también pretende contestar a una serie de preguntas fundamentales sobre si estas organizaciones privadas son más o menos eficientes que las públicas; sobre su distribución geográfica y sobre las posibles causas étnicas, religiosas, políticas o de otro índole que hacen que no estén presen-

tes en algunas regiones.

Otros dos aspectos importantes del estudio son: uno, el que intenta determinar cuándo, cómo y dónde estas organizaciones privadas actúan como socios de las autoridades locales y cuándo juegan un papel suplementario o alternativo a la actividad de las autoridades, y dos, en qué se distinguen las instituciones en el campo social manejadas por el gobierno, las organizaciones privadas sin ánimo de lucro, y las empresas privadas.

El estudio se inicia colocando el área geográfica de investigación, Hungría, en el contexto de los otros países ex-socialistas, así en el primer capítulo se hace un rápido recorrido por las organizaciones de carácter asistencial en 12 países que hasta los noventa estuvieron detrás del telón de acero. En todos estos países, en los últimos años, han ido apareciendo más y más organizaciones no gubernamentales dedicadas a la ayuda a los más pobres, los ancianos y los discapacitados física y psíquicamente, y las razones de ello han sido varias: la primera, y quizás la más importante, ha sido la necesidad de mucha gente en estos países de experimentar y disfrutar de la recientemente conquistada libertad de asociación, reunión y acción, lo que les impulsa a romper los viejos moldes centralistas del antiguo régimen comunista y a querer experimentar el hacer cosas nuevas por su propia cuenta, sin interferencias gubernamentales ni trabas burocráticas. En esta nueva sociedad, junto con la conquista de la libertad se han perdido no pocas veces grandes cotas de igualdad; las diferencias sociales y económicas han crecido, y con ello el número de pobres que ya no

están protegidos por el antiguo Estado socialista ha aumentado considerablemente. Ante esta nueva situación, la sociedad civil ha sentido con frecuencia la necesidad de movilizarse para hacer frente a estas carencias.

Después de este capítulo introductorio, siguen otros seis capítulos que analizan, por este orden, (2) el marco legal y financiero de las organizaciones asistenciales privadas; causas, motivación y estructura organizativa y financiera de las organizaciones no gubernamentales; (3) las grandes organizaciones: la Cruz Roja, el *Hungarian Maltese Charity Service* apoyado por el gobierno de la República Alemana y la Iglesia Católica, y la Fundación Soros, por el nombre del famoso financiero húngaro que la creó; (4) las pequeñas organizaciones de las que hay más de 3.000 en el país, unas iniciadas por las distintas iglesias cristianas, y no pocas por grandes empresas y bancos deseosos de ayudar a su personal y crear un buen clima de relaciones humanas en el trabajo; (5) en este capítulo se analizan las relaciones de estas organizaciones privadas con las autoridades locales, cómo se ven unas a otras, cómo colaboran, cómo se distribuyen sus áreas de influencia, etc.; (6) en este último capítulo se analizan los beneficiarios de las actividades sociales de estas organizaciones no-gubernamentales, tanto las que actúan sin ánimo de lucro como las que cobran por sus servicios.

Tres son las conclusiones que apunta este estudio. La primera, la enorme importancia que tiene el sector privado, especialmente las iglesias, en la promoción del bienestar de la población. El gobierno húngaro sigue estrictamente

el principio de subsidiariedad, interviniendo en el campo social sólo donde la familia y la comunidad más inmediata no puede llegar. La segunda conclusión es que el campo de la salud está cada vez más sometido a las fuerzas del mercado, siendo las empresas privadas las que más trabajan en este sector, naturalmente en los niveles económicos más elevados, dejando a la iglesia y a las organizaciones no-gubernamentales atender a los sectores más desfavoreci-

dos de la sociedad. Y la tercera conclusión es que existe el peligro en Hungría de que las organizaciones privadas, con o sin ánimo de lucro, no *complementen* sino que *sustituyan* al sector público en el campo de la acción social, librando así a las autoridades de las responsabilidades sociales propias de un gobierno democráticamente desarrollado.

Gaspar Rul-lán Buades